

Conferencia de las Partes: impulsores del cambio global para el desarrollo sostenible

Conference of the Parties: drivers of global change for sustainable development

Daniel Beatriz-Gutiérrez¹, Virginia Alvarado-García²

¹ Universidad de Concepción, Universidad Estatal a Distancia de Costa Rica, <https://orcid.org/0000-0002-9948-904X>

² Universidad Estatal a Distancia de Costa Rica, <http://orcid.org/0000-0001-7430-0549>

REGISTROS

Recibido el 13/08/2023

Aceptado el 25/08/2023

Publicado el 31/08/2023



PALABRAS CLAVE

cambio climático, crisis climática, desarrollo sostenible, calentamiento global, emisiones de gases de efecto invernadero, desafíos globales

KEYWORDS

climate change, climate crisis, sustainable development, global warming, greenhouse gas emissions, global challenges

RESUMEN

Las Conferencias de las Partes (COP) son encuentros entre representantes de gobiernos, organizaciones no gubernamentales y la sociedad civil, donde se discute y toman medidas concretas para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero y mitigar los impactos del cambio climático. Además, permiten establecer políticas y mecanismos para apoyar a los países en desarrollo en su transición hacia economías resilientes a la crisis climática. A lo largo de la historia se han llevado a cabo 27 COP, dos de ellas han alcanzado hitos significativos como la adopción del Protocolo de Kyoto en 1997 y la firma del Acuerdo de París en el 2015. Sin duda, las COP y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) están estrechamente relacionados en el marco de la agenda global para abordar los desafíos del cambio climático y lograr un desarrollo sostenible. Las COP brindan un marco para la toma de decisiones y la implementación de acciones climáticas, contribuyendo así a varios ODS; a su vez, las acciones para lograr los ODS pueden impulsar la acción climática y generar beneficios mutuos para la sostenibilidad global. Pese a ello, se requiere una acción urgente y colaborativa para enfrentar la crisis climática y sobre todo, garantizar la implementación efectiva de las medidas acordadas años atrás.

ABSTRACT

The Conferences of the Parties (COP) are meetings among representatives of governments, non-governmental organizations, and civil society where concrete actions are discussed and taken to reduce greenhouse gas emissions and mitigate the impacts of climate change. They also provide a platform to establish policies and mechanisms to support developing countries in transitioning to climate-resilient economies. Throughout history, 27 COPs have been held, two of which have achieved significant milestones such as the adoption of the Kyoto Protocol in 1997 and the signing of the Paris Agreement in 2015. Undoubtedly, COPs and the Sustainable Development Goals (SDGs) are closely related within the global agenda to address the challenges of climate change and achieve sustainable development. COPs provide a framework for decision-making and the implementation of climate actions, thus contributing to several SDGs. Conversely, actions to achieve the SDGs can drive climate action and generate mutual benefits for global sustainability. However, urgent and collaborative action is required to confront the climate crisis and, above all, ensure the effective implementation of measures agreed upon years ago.

INTRODUCCIÓN

A lo largo de las últimas décadas, las Conferencias de las Partes (COP) han desempeñado un papel fundamental en los esfuerzos globales para abordar la crisis climática; es decir, es la situación actual en la que la Tierra está experimentando

diversos cambios significativos y perjudiciales en su clima debido a las actividades antrópicas y sus efectos, especialmente relacionadas con actividades en torno a las emisiones de gases de efecto invernadero como el dióxido de carbono (CO₂) (IPCC, 2023). Estas reuniones anuales han permitido a los países discutir y tomar medidas concretas para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero y mitigar los impactos del cambio climático (Demares, 2016; Delgado Pugley, 2021). En paralelo, los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) establecidos por las Naciones Unidas en 2015 también han asumido una importancia crucial, ya que abarcan una amplia gama de desafíos mundiales, incluyendo el cambio climático, y proporcionan una hoja de ruta para lograr un desarrollo sostenible en todas sus dimensiones (Sanahuja, 2015).

Pese a los avances logrados, la crisis climática sigue presentando retos significativos al estar ligada a otros desafíos globales, como la pobreza, la desigualdad, la seguridad alimentaria y la migración; por lo que, abordar la crisis climática requiere un enfoque holístico y colaborativo que trascienda las fronteras y los sectores de la sociedad (CEPAL, 2019). El objetivo de este artículo es brindar una visión general y concisa de la relevancia de las COP, su vínculo con los ODS, y señalar los desafíos futuros que enfrenta la crisis climática.

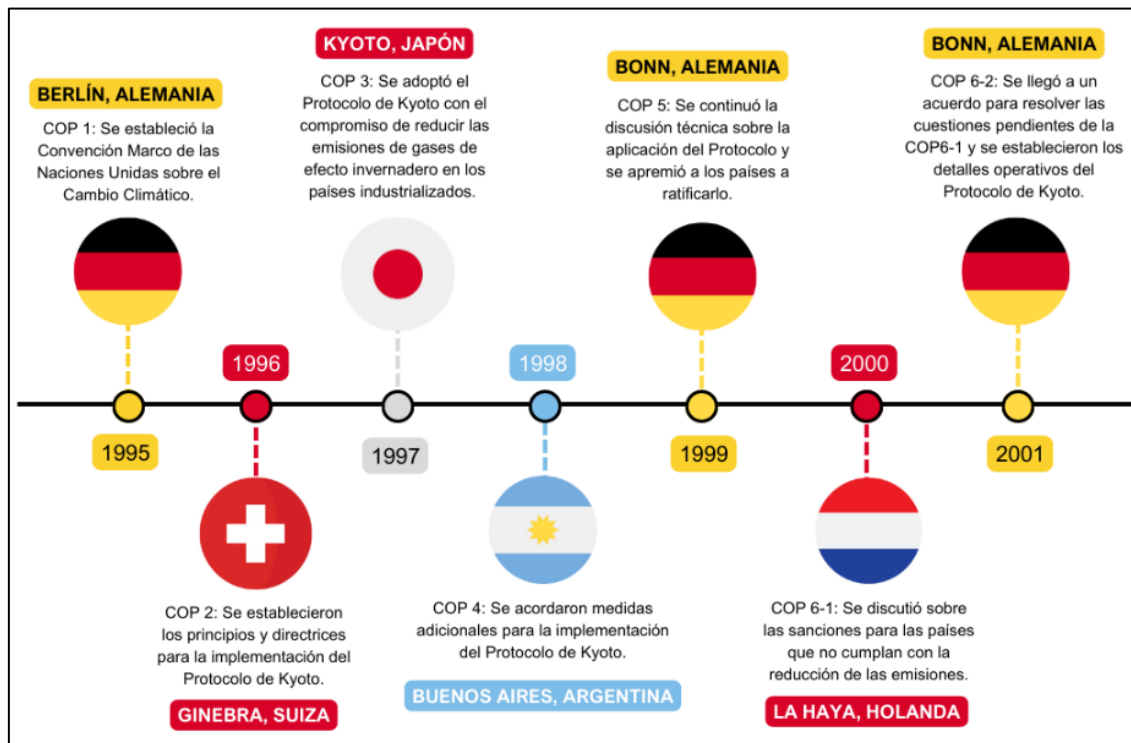
Cronología de negociaciones

La COP es una cumbre anual que realiza la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) y proporcionan un espacio para que los países discutan y tomen decisiones sobre el cambio climático a nivel internacional (Macines Romero, 2014). En esta cumbre se reúnen los 197 Estados Parte (196 países más la Unión Europea) y participan expertos técnicos, ministros, jefes de Estado y representantes de organizaciones no gubernamentales (Demares, 2016).

Las COP desempeñan un papel fundamental en la gobernanza internacional del cambio climático al proporcionar un marco para la negociación, adopción y seguimiento de acuerdos internacionales. Además, fomentan el intercambio de conocimientos y experiencias, y movilizan recursos financieros para abordar el cambio climático a nivel global. La primera reunión de la COP se celebró en Berlín, Alemania, en marzo de 1995 (Fig. 1) y desde entonces se han celebrado 27 diferentes lugares alrededor del mundo. Este año, la vigésimo octava se llevará a cabo en Dubai del 30 de noviembre al 12 de diciembre.

Figura 1

Principales hitos de las COP (1995-2001).



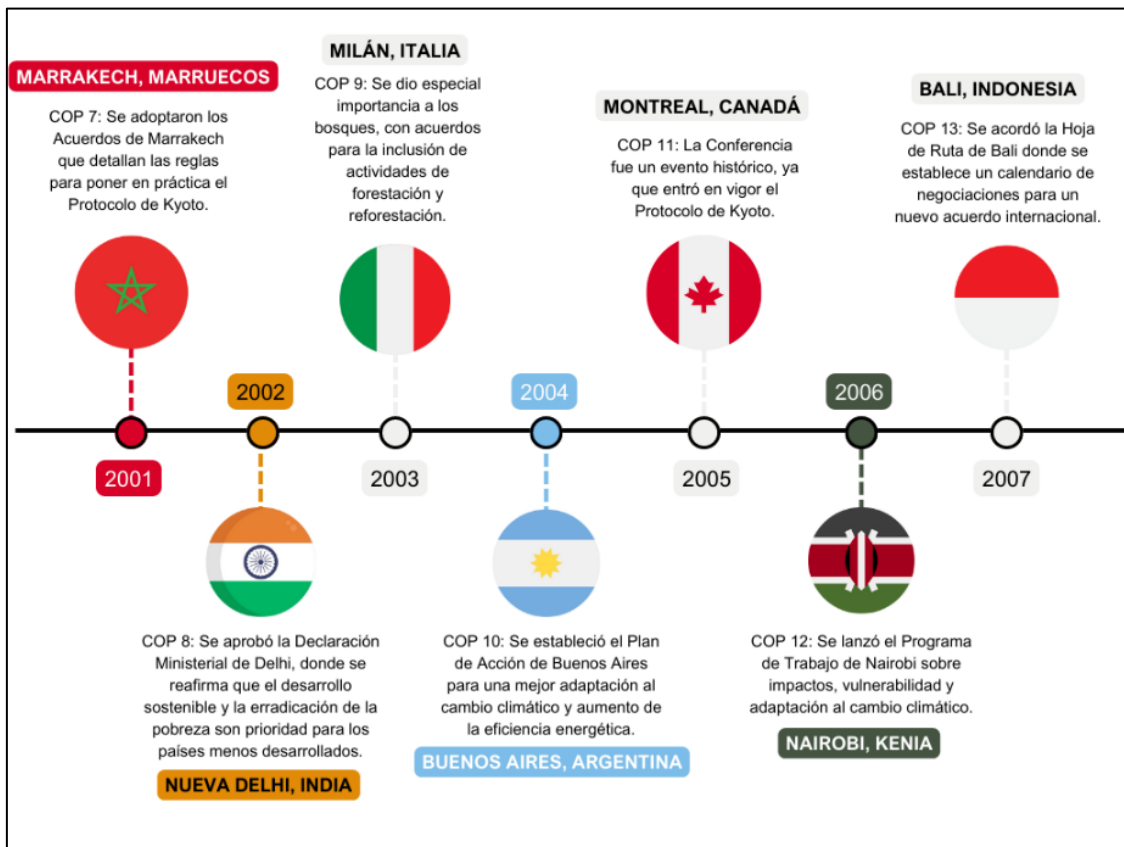
A pesar de que cada COP ha sido significativa, hay pocas que han marcado un hito crucial en la historia de las negociaciones internacionales sobre cambio climático. La COP 3, por ejemplo, estableció metas de reducción de emisiones para los países industrializados y sentó las bases para la cooperación global en la lucha contra el cambio climático. Además, introdujo el concepto de equidad y mecanismos de flexibilidad, que han influido en las futuras negociaciones climáticas y acuerdos internacionales (Ramos Martín, 2001).

Tres años después, durante la COP 6-1 no se logró llegar a un acuerdo sobre la implementación del Protocolo de Kyoto; por lo que, se convocó a una reunión adicional (COP 6-2) en Bonn, Alemania para resolver los puntos de desacuerdo y finalizar las negociaciones sobre el Protocolo de Kyoto, lo que finalmente llevó a la adopción del Protocolo y su entrada en vigor en el 2005 (Ramos Martín, 2001).

Entre el 2001 y 2007, se abordaron diferentes temas y se avanzó en la implementación y desarrollo de medidas para abordar el cambio climático. Específicamente la COP 13 definió las líneas de acción y las expectativas para las negociaciones futuras, y generó un impulso significativo hacia el Acuerdo de Copenhague (Fig. 2).

Figura 2

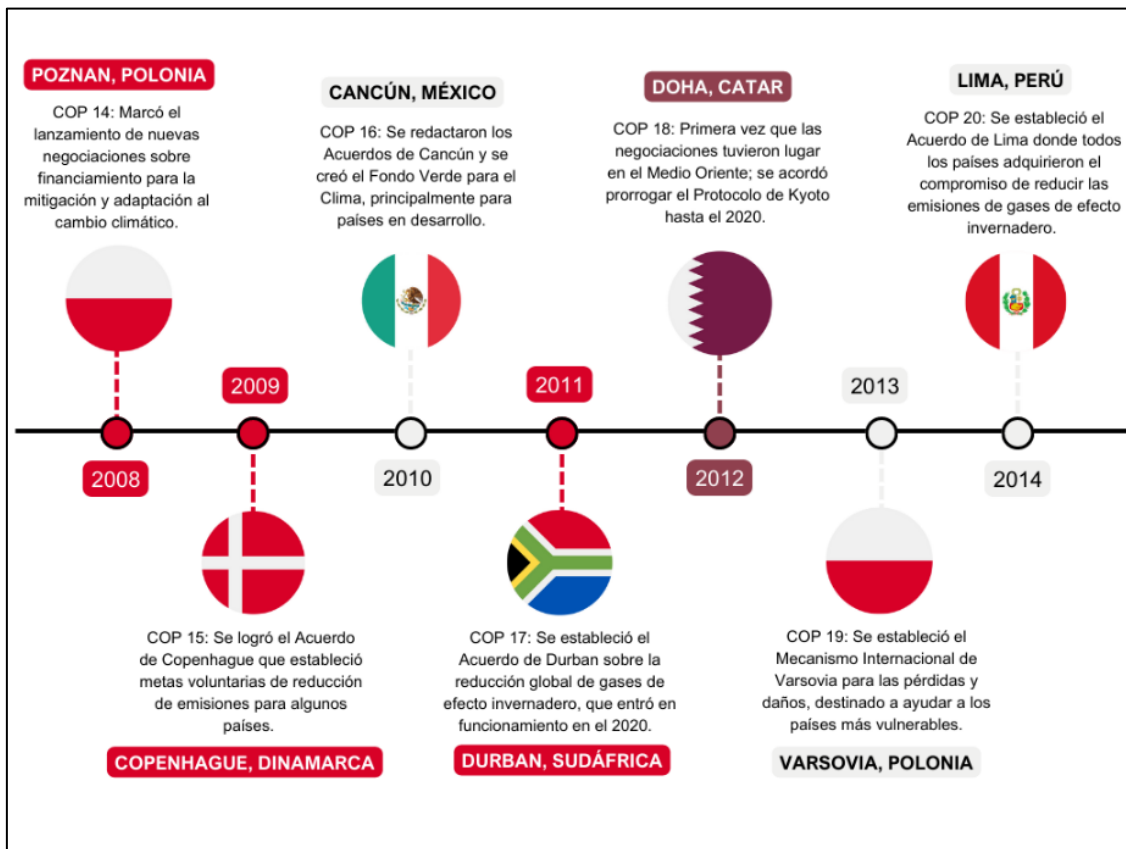
Principales hitos de las COP (2001-2007).



Dos años después, se intentó alcanzar un acuerdo sucesor al Protocolo de Kyoto para el período; sin embargo, no fue posible y únicamente se establecieron compromisos voluntarios de reducción de emisiones y financiamiento para los países en desarrollo en el Acuerdo de Copenhague (Sanhueza, 2010) (Fig. 3). Durante los siguientes años se establecieron compromisos importantes como el límite de la temperatura global (2°C) y el Fondo Verde para el Clima; mientras que, la creación del Acuerdo de Durban y la adopción del Acuerdo de Lima, sentaron las bases para el desarrollo del Acuerdo de París años más tarde (Acurio, 2015).

Figura 3

Principales hitos de las COP (2008-2014).

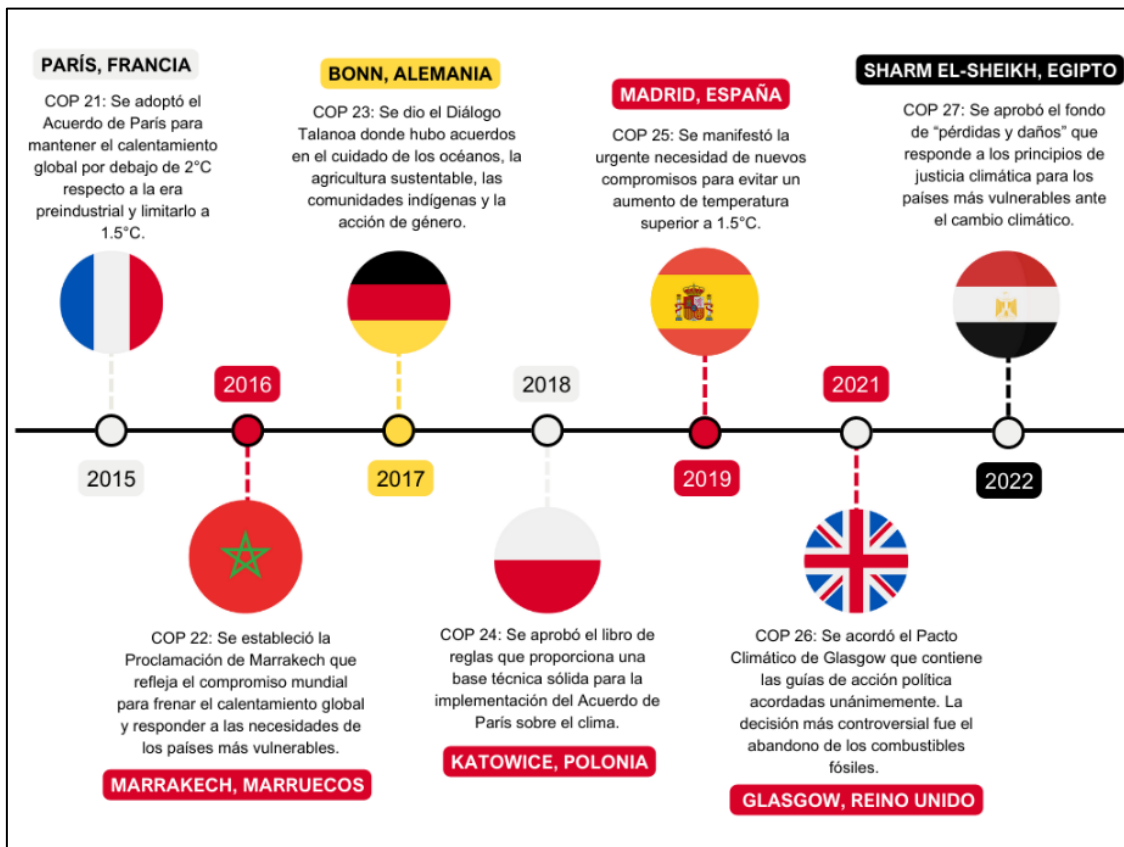


Fue así como en el 2015, durante la COP 21 se adoptó el Acuerdo de París con objetivos ambiciosos para mantener el aumento de la temperatura global muy por debajo de 2°C con respecto a los niveles preindustriales y continuar los esfuerzos para limitar el aumento a 1.5°C (Demares, 2016). (Fig. 4). Los siguientes años se continuó abordando temas críticos para la acción climática global, como la implementación de los compromisos nacionales, la transparencia, la financiación y la ambición climática. Se hicieron avances en la definición de directrices y marcos para guiar la acción climática de los países y se enfatizó la necesidad de fortalecer la participación y liderazgo de las mujeres en la toma de decisiones relacionadas con el cambio climático (CMNUCC, 2015).

La COP 26 generó metas más ambiciosas como el compromiso para movilizar al menos 100 mil millones de dólares anuales en financiamiento climático para los países en desarrollo a partir de 2023 (Delgado Pugley, 2021); se tomaron medidas para acelerar la transición hacia una energía más limpia, y proteger los bosques y la biodiversidad (Zamora Saenz, 2021).

Figura 4

Principales hitos de las COP (2015-2022).



Posteriormente, la COP 27 se enmarcó dentro del objetivo de la CMNUCC y el Acuerdo de París, el cual establece la reducción sustancial de las emisiones de gases de efecto invernadero para limitar el aumento de la temperatura global en este siglo a 1.5°C. Adicionalmente, abarcó sus propios objetivos relacionados con el agua y la seguridad alimentaria, el cambio climático y la sostenibilidad de las comunidades vulnerables, las inversiones en el mediano-largo plazo para energías sostenibles, y los mecanismos para el financiamiento de carácter innovador para el clima y el desarrollo. Durante la conferencia se abordó el tema de la transición energética y la descarbonización, y se presentó un plan para acelerar la descarbonización en varios sectores como la energía, el transporte por carretera, el acero, el hidrógeno y la agricultura (Naciones Unidas, 2022b).

Por otra parte, se dio un hecho histórico con la aprobación de un fondo que aborda las "pérdidas y daños" del cambio climático. Esto permitirá afrontar el impacto de fenómenos de eventos extremos, así como otros que se manifiestan de forma gradual, como el aumento del nivel del mar y la desertificación. Esto brindará mayor apoyo a los países en desarrollo, que son particularmente vulnerables a los efectos adversos del cambio climático (Oyarzún-Gómez, 2022).

Según Raftery et al. (2017), las actuales promesas climáticas son insuficientes y es probable que el planeta se caliente por encima de los 1.5°C, lo que significa redoblar esfuerzos para disminuir ese nivel. Además, esto concuerda con datos del “Índice de desempeño del cambio climático” en donde se indica que ningún país del mundo está en camino de limitar el calentamiento a 1.5°C y advierte que la crisis energética pone de manifiesto que el planeta sigue dependiendo de los combustibles fósiles (Burck et al., 2022).

Uniendo esfuerzos para un futuro sostenible: COP y ODS

Los ODS son 17 objetivos adoptados por las Naciones Unidas en 2015 como parte de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible; se establecieron como un marco global para abordar los desafíos sociales, económicos y ambientales más urgentes a nivel mundial. Abarcan una amplia gama de temas interrelacionados, desde la erradicación de la pobreza y el hambre hasta la promoción de la igualdad de género, la acción climática, la educación de calidad, la reducción de las desigualdades, el acceso a servicios de salud, la conservación de los ecosistemas y muchos otros aspectos del desarrollo sostenible (Sanahuja, 2015).

Desde su implementación, el avance o retraso de ciertos objetivos ha sido diverso en los países de Latinoamérica. Según el Centro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible para América Latina (CODS), en los últimos años Chile ha ocupado el primer lugar en el cumplimiento de los ODS, Uruguay el segundo y Costa Rica el tercero; mientras que Haití se mantiene en el último lugar. En términos generales, dicho Centro recalcó el “avance modesto” de América Latina y el Caribe, y que a ese ritmo de avance se necesitarían más de 50 años para lograr todas las metas de todos los objetivos (CODS 2020, 2022).

Precisamente, una de las temáticas ambientales relevantes discutidas en la última cumbre (COP27) fue la “seguridad hídrica”, la cual está estrechamente vinculada a varios ODS, ya que el cambio climático es considerado como un factor crítico que afecta el funcionamiento de todos los ecosistemas del planeta (Bellard et al., 2012). Solo por mencionar algunos ejemplos, la escasez hídrica trae consigo problemas como la fragmentación de los ecosistemas fluviales, limitando su conectividad espacial y temporal (Lymbery et al., 2020); además, las intervenciones antrópicas influyen en la calidad del agua y en toda su cadena de impacto (Colin et al., 2022). Es así como, las decisiones y negociaciones mundiales que se dan en las cumbres climáticas repercuten en el manejo, el mantenimiento y la conservación de los ecosistemas fluviales.

Desafíos futuros

A pesar de los esfuerzos realizados en las COP anteriores, los compromisos y acciones aún no son suficientes para limitar el calentamiento global a niveles seguros. Actualmente, las COP se enfrentan a diversos desafíos, no solo el cambio climático (Franchini y Evangelista Mauad, 2022). Por ejemplo, la guerra en Ucrania y las tensiones geopolíticas podrían afectar el avance de las negociaciones climáticas; y los conflictos podrían desviar la atención y los recursos necesarios para abordar

eficazmente el cambio climático. Además, la recesión económica provocada por la pandemia del COVID-19, podría limitar los recursos financieros y afectar la capacidad de los países para invertir en medidas de mitigación y adaptación al cambio climático (Delgado Pugley, 2021).

En cuanto a la COP 28, se espera que esta conferencia sea un hito crucial en los esfuerzos globales para abordar el cambio climático, que los países aumenten su ambición climática y presenten planes más ambiciosos para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero. La vigésimo octava cumbre climática destacará por llevar a cabo el primer Balance Mundial del progreso tras los compromisos adquiridos en el Acuerdo de París, y alinear e impulsar los esfuerzos conjuntos con un plan de acción claro (Naciones Unidas, 2022a).

Superar estos desafíos requerirá una colaboración y cooperación internacionales sólidas. Los países deben trabajar juntos para encontrar soluciones comunes, movilizar la financiación necesaria y fortalecer los compromisos para abordar tanto el cambio climático como los desafíos globales adicionales. La resiliencia y la adaptabilidad son fundamentales para enfrentar estos desafíos y garantizar un futuro sostenible para todos.

CONCLUSIONES

La Organización Meteorológica Mundial publicó una actualización climática (OMM, 2023), donde alerta que existe un 66% de probabilidades de que la temperatura media anual sobrepase de acá al 2027, los niveles preindustriales de 1.5°C que se había fijado desde el histórico acuerdo de París en el 2015. En el 2020, dicha proyección fue del 20% y según los expertos, para el 2023 se espera un nuevo fenómeno del Niño que rompa el récord del 1.28°C que se dio en el 2016, considerado como el año más caliente del que se tiene registro.

Esto es preocupante, ya que por un lado se tiene el calentamiento global causado principalmente por las emisiones de dióxido de carbono, principal gas de efecto invernadero liberado por la quema de combustibles fósiles; y por otro lado, este evento climático natural (El Niño) produce un calentamiento de la atmósfera significativo que se suma al calentamiento global causado por el hombre. Esto se traduce en un muy probable aumento del umbral del planeta que superaría los 1.5°C antes del 2030. La buena noticia es que los expertos advierten que lo más probable es que esto sea temporal y que aún se pueda revertir; de lo contrario, los eventos extremos serían cada vez más duraderos y frecuentes, y la humanidad llegaría a un punto de no retorno para frenar el cambio climático (BBC News Mundo, 2023).

Las acciones climáticas no son una opción, sino una necesidad imperante, con medidas más drásticas y concretas para abordar el cambio climático. La urgencia de la situación exige una respuesta decidida y audaz por parte de los gobiernos, la sociedad civil y el sector privado, ya que solo a través de acciones contundentes y

sostenidas se podrán mitigar los impactos de la crisis climática, preservar los ecosistemas y garantizar un futuro sostenible para las generaciones venideras. Tal como lo expresó la Ministra del Medio Ambiente de Chile, Maisa Rojas, “el clima del futuro depende de nuestras decisiones ahora”.

REFERENCIAS

- Acurio, R. (2015). Las negociaciones climáticas de Lima a París. *Agenda Internacional*, XXII (33), 81-100. <https://doi.org/10.18800/agenda.201501.004>
- BBC News Mundo. (25 Mayo 2023). *Por qué el calentamiento global superará el límite crucial de 1,5 °C para 2027*. [Video]. Youtube. https://www.youtube.com/watch?v=lr_uq3ZgX5M
- Bellard, C., Bertelsmeier, C., Leadley, P., Thuiller, W., & Courchamp, F. (2012). Impacts of Climate Change on the Future of Biodiversity. *Ecology letters*, 15. <https://doi.org/10.1111/j.1461-0248.2011.01736.x>
- CEPAL (Comisión Económica para América Latina y el Caribe). (2019). *Planificación para el desarrollo territorial sostenible en América Latina y el Caribe*. (LC/CRP.17/3), Naciones Unidas, [en línea]. https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/44731/1/S1900439_es.pdf
- CMNUCC (Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático). (2015). “*Acuerdo de París*”. (FCCC/CP/2015/L.9/Rev.1), CMNUCC, [en línea]. <https://unfccc.int/resource/docs/2015/cop21/spa/l09s.pdf>
- CODS (Centro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible para América Latina) (2020). *Índice ODS 2019 para América Latina y el Caribe*. Centro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible para América Latina y el Caribe: Bogotá, Colombia.
- CODS (Centro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible para América Latina) (2022). *Índice ODS 2021 para América Latina y el Caribe*. Centro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible para América Latina y el Caribe: Bogotá, Colombia.
- Colin, N., Habit, E., Manosalva, A., Maceda-Veiga, A., & Górski, K. (2022). Taxonomic and functional responses of species-poor riverine fish assemblages to the interplay of human-induced stressors. *Water*, 14(3). <https://doi.org/10.3390/w14030355>
- Delgado Pugley, D. (2021). *América Latina frente a la COP26*. Posiciones y perspectivas, Documentos de Trabajo, n° 58 (2ª época), Madrid, Fundación Carolina.
- Demares, M. (2016). La importancia de la gobernanza climática global y de la vigésimo primera Conferencia de las Partes en la lucha contra el Cambio Climático. *Observatorio Medioambiental*, 19, 55-69.
- Franchini, M., & Evangelista Mauad, A. C. (2022). La gobernanza ambiental global tras el Acuerdo de París y los ODS: crisis ambiental, pandemia y conflicto geopolítico sistémico. *Desafíos*, 34(1), 1-28. <https://doi.org/10.12804/revistas.urosario.edu.co/desafios/a.11880>

- Lymbery, A. J., Lymbery, S. J., & Beatty, S. J. (2020). Fish out of water: Aquatic parasites in a drying world. *International Journal for Parasitology: Parasites and Wildlife*, 12, 300-307. <https://doi.org/10.1016/j.ijppaw.2020.05.003>
- Macines Romero, R. N. (2014). XX Conferencia de las Partes de Lima y la urgencia de tomar decisiones sobre el cambio climático." *Quipukamayoc*, 22(42), 89-93.
- Ministerio del Medio Ambiente. (2022). *Histórico: COP27 aprueba la creación de un fondo especial para Pérdidas y Daños*. Noticias. 21 Noviembre 2022 a. <https://mma.gob.cl/historico-cop27-aprueba-la-creacion-de-un-fondo-especial-para-perdidas-y-danos/>
- Naciones Unidas. (2022a). *El balance mundial, un estímulo para que los países intensifiquen la acción climática*. Noticias ONU. Cambio climático. Artículo ONU 31 Marzo 2022. <https://unfccc.int/es/news/el-balance-mundial-un-estimulo-para-que-los-paises-intensifiquen-la-accion-climatica>
- Naciones Unidas. (2022b). *Día de la Descarbonización en la COP27: Los combustibles fósiles son un callejón sin salida*. Cambio climático y medioambiente. Noticias ONU. 11 Noviembre 2022. <https://news.un.org/es/story/2022/11/1516842>
- OMM (Organización Meteorológica Mundial). (2023). *Las temperaturas mundiales batirán récords en los próximos cinco años*. Comunicado de Prensa. 17 Mayo 2023. <https://public.wmo.int/es/media/comunicados-de-prensa/las-temperaturas-mundiales-batir%C3%A1n-r%C3%A9cords-en-los-pr%C3%B3ximos-cinco-a%C3%B1os>
- Oyarzún-Gómez, M. (2022). COP 27: Un pequeño paso hacia la justicia climática. *Revista Chilena de Enfermedades Respiratorias*, 38(4), 216-218. <https://dx.doi.org/10.4067/S0717-73482022000400216>
- Raftery, A., Zimmer, A., Frierson, D., Startz, R., & Liu, P. (2017). Less than 2 °C warming by 2100 unlikely. *Nature Climate Change*, 7, 637-641. <https://doi.org/10.1038/nclimate3>
- Ramos Martín, J. (2001). De Kyoto a Marrakech: Historia de una flexibilización anunciada. *Ecología Política*, 22: 45-56.
- Sanahuja, J. A. (2015). La Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible: hacia una ética universalista del desarrollo global. *Razón y Fe*, 272(1405), 367-381.
- Sanhueza, E. (2010). Acuerdo de Copenhague: un futuro catastróficamente caliente ¿necesitamos un plan b? *Interciencia*, 35(8), 624-631.
- Zamora Saenz. (2021). *Resultados de la conferencia de las Naciones Unidas sobre cambio climático*. Temas de la Agenda No. 31 (diciembre). Instituto Belisario Domínguez, Senado de la República, Ciudad de México, 6p.